

การสร้างความเข้าใจของบุคลากรที่เกี่ยวข้องในกระบวนการซื้อหรือจ้าง ระเบียบกระทรวงการคลัง
ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 โรงพยาบาลนามน จังหวัดกาฬสินธุ์

Building an understanding of the personnel involved in the purchase or hiring process.
Regulation of the Ministry of Finance On procurement and procurement management in the
public sector, 2017 Kalasin Province.

กิตติชัย ศิริบุตร

Kittichai Siribud

นักวิชาการพัสดุชำนาญการ สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดกาฬสินธุ์

Procurement Academic, Professional , Kalasin Provincial Health Office

บทคัดย่อ

การวิจัยนี้เป็นการวิจัยเชิงปฏิบัติการ มีวัตถุประสงค์เพื่อ ศึกษาความเข้าใจและแนวทางในการสร้างความเข้าใจของบุคลากรที่เกี่ยวข้องในกระบวนการซื้อหรือจ้าง ระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 โรงพยาบาลนามน จังหวัดกาฬสินธุ์ กลุ่มตัวอย่าง ได้แก่ บุคลากรที่เกี่ยวข้องในกระบวนการซื้อหรือจ้าง ระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 โรงพยาบาลนามน จังหวัดกาฬสินธุ์ จำนวน 30 คน โดยการเจาะจง เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บข้อมูล ได้แก่ แบบสอบถาม และวิเคราะห์ข้อมูล โดยใช้สถิติ พรรณนา และสถิติ paired t – test

ผลการวิจัยพบว่า ความเข้าใจของบุคลากรที่เกี่ยวข้องในกระบวนการซื้อหรือจ้าง ระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 โรงพยาบาลนามน จังหวัดกาฬสินธุ์ ก่อนและหลังการดำเนินการ พบว่า โดยรวมและรายข้อทุกข้อ มีความแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05 โดยที่ หลังดำเนินการมีระดับความเข้าใจของบุคลากรมากกว่าก่อนดำเนินการ

คำสำคัญ : กระบวนการซื้อหรือจ้าง

ABSTRACT

This research was action research aimed to studied understanding and guidelines for building understanding of personnel involved in the purchase or hiring process. Regulation of the Ministry of Finance On Public Procurement and Procurement Management, 2017. Namon Hospital Kalasin Province. Sample size were 30 Personnel involved in the purchase or hiring process Regulation of the Ministry of Finance On procurement and procurement management in the public sector, 2017 Kalasin Province by purposive. Data were collected by questionnaire and analyzed by descriptive statistic and paired t – test.

The research results were found that understanding of personnel involved in the purchase or hiring process. Regulation of the Ministry of Finance On Public Procurement and Procurement

Management, 2017. Namon Hospital Kalasin Province before and after the operation, it was found that overall and every item There was a statistically significant difference at the .05 level, with a higher level of understanding of personnel than before.

Keyword : Purchase or hiring process

หลักการและเหตุผล

เดิมการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานภาครัฐที่เป็นราชการบริหารส่วนกลาง และราชการบริหารส่วนภูมิภาค ก็จะมีระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๙ (Electronic Auction : e - Auction) รวมทั้งประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่องแนวทางปฏิบัติในการจัดหาพัสดุด้วยวิธีตลาดอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Market : e - market) และด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Bidding : e - bidding) ลงวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ เป็นหลัก ส่วนราชการบริหารส่วนท้องถิ่น คือ องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล จะใช้ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๙) พ.ศ. ๒๕๕๓ และประกาศกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เรื่อง หลักเกณฑ์การซื้อหรือการจ้างโดยการประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๓ นอกจากนี้ หน่วยการปกครองอื่น เช่น เมืองพัทยา กรุงเทพมหานคร รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานของรัฐอื่นก็ยังมีกฎหมายหรือระเบียบเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างของตนเองใช้โดยเฉพาะ

รัฐบาลมีความต้องการแก้ไขปัญหาการทุจริตเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างอันเกิดจากหน่วยงานของรัฐมีระเบียบใช้ปฏิบัติที่หลากหลาย และปัญหาอื่น ๆ ที่เกิดขึ้น เช่น การตีความวินิจฉัยปัญหาการปฏิบัติตามระเบียบและการอนุมัติยกเว้นการผ่อนผันการไม่

ปฏิบัติตามระเบียบก็เป็นอำนาจของผู้ระเบียบนั้น ๆ ทำให้ไม่มีมาตรฐานกลาง การไม่มีระบบการรวมศูนย์การจัดซื้อจัดจ้าง และการเปิดเผยข้อมูลต่อสาธารณชน ทำให้ยากแก่การตรวจสอบ และการไม่มีมาตรการที่เข้มงวดเด็ดขาดในการลงโทษผู้กระทำความผิด รัฐบาลจึงประสงค์ให้มีกฎหมายกลางเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างเพื่อให้หน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติเป็นแนวทางเดียวกัน และเพื่อให้เป็นไปตามนโยบายการส่งเสริมการบริหารราชการแผ่นดินที่มีธรรมาภิบาลและการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ โดยได้ประกาศให้ใช้บังคับพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อให้การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐมีกรอบการปฏิบัติงานที่เป็นมาตรฐานเดียวกัน

จากการดำเนินงานกระบวนการซื้อหรือจ้างระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 ของโรงพยาบาลนวม พบว่า บุคลากรภายในองค์กรไม่ให้ความสำคัญกับวางแผนการใช้พัสดุ หรือไม่ปฏิบัติตามแผนที่วางไว้ บางครั้งมีความต้องการพัสดุที่เกินความเป็นจริงหรือเลือกใช้พัสดุไม่ถูกประเภททำให้ได้พัสดุที่ไม่ตรงกับงานที่ต้องดำเนินการ หน่วยงานจะมีเจ้าหน้าที่พัสดุไม่เพียงพอต่อปริมาณงานภายในองค์กรแล้วนั้น ยังพบว่าเจ้าหน้าที่ในฝ่ายงานอื่นแม้ไม่ได้ทำหน้าที่พัสดุโดยตรงแต่ก็มีส่วนเกี่ยวข้องกับงานพัสดุ เช่น การได้รับแต่งตั้งให้เป็นคณะกรรมการ ไม่มีความรู้ความเชี่ยวชาญในงานพัสดุเลย ไม่ทราบ

ขั้นตอนวิธีการเบื้องต้นของการจัดซื้อจัดจ้างที่กฎหมายกำหนด ทำให้เป็นการทำงานแบบทำตามเสียงส่วนใหญ่

จากสภาพปัญหาดังกล่าวผู้ศึกษาในฐานะผู้รับผิดชอบจึงมีความสนใจที่จะดำเนินการศึกษาการสร้าง ความเข้าใจของบุคลากรที่เกี่ยวข้องในกระบวนการซื้อหรือจ้าง ระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 โรงพยาบาลนวมิน จัหวัดกาฬสินธุ์ ขึ้น เพื่อเป็นแนวทางในการบริหารงานพัสดุของโรงพยาบาลให้มีประสิทธิภาพ ต่อไป

วัตถุประสงค์

1. ศึกษาความเข้าใจของบุคลากรที่เกี่ยวข้องในกระบวนการซื้อหรือจ้าง ระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 โรงพยาบาลนวมิน จัหวัดกาฬสินธุ์
2. เพื่อศึกษาการสร้าง ความเข้าใจของบุคลากรที่เกี่ยวข้องในกระบวนการซื้อหรือจ้าง ระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 โรงพยาบาลนวมิน จัหวัดกาฬสินธุ์

ระเบียบวิธีวิจัย

การวิจัยเรื่อง การสร้าง ความเข้าใจของบุคลากรที่เกี่ยวข้องในกระบวนการซื้อหรือจ้าง ระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 โรงพยาบาลนวมิน จัหวัดกาฬสินธุ์ มีวัตถุประสงค์เพื่อ ศึกษาความเข้าใจและแนวทางในการสร้าง ความเข้าใจของบุคลากรที่เกี่ยวข้องในกระบวนการซื้อหรือจ้าง ระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้าง

และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 โรงพยาบาลนวมิน จัหวัดกาฬสินธุ์ มีขั้นตอนการวิจัย ดังต่อไปนี้

รูปแบบการวิจัย

การสร้าง ความเข้าใจของบุคลากรที่เกี่ยวข้องในกระบวนการซื้อหรือจ้าง ระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 โรงพยาบาลนวมิน จัหวัดกาฬสินธุ์ เป็น การวิจัยเชิงปฏิบัติการ (Action Research)

ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง

ประชากร ได้แก่ บุคลากรที่เกี่ยวข้องในกระบวนการซื้อหรือจ้าง ระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 โรงพยาบาลนวมิน จัหวัดกาฬสินธุ์

กลุ่มตัวอย่าง ได้แก่ บุคลากรที่เกี่ยวข้องในกระบวนการซื้อหรือจ้าง ระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 โรงพยาบาลนวมิน จัหวัดกาฬสินธุ์ จำนวน 30 คน โดยการเจาะจง โดยมีหน้าที่เกี่ยวข้องในกระบวนการซื้อหรือจ้างโดยตรง

เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย

1. เครื่องมือที่ใช้ในการจัดกิจกรรมการสร้าง ความเข้าใจของบุคลากรที่เกี่ยวข้องในกระบวนการซื้อหรือจ้าง ระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 โรงพยาบาลนวมิน จัหวัดกาฬสินธุ์ ได้แก่ การให้ ความรู้ การซักถาม การแลกเปลี่ยนเรียนรู้ และการสรุปถอดบทเรียน

2. เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บข้อมูล ได้แก่ แบบสอบถามความเข้าใจบุคลากรที่เกี่ยวข้องในกระบวนการซื้อหรือจ้าง ระเบียบกระทรวงการคลัง ว่า

ด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 ซึ่งเป็นแบบ rating scale 5 ระดับ คือ

5 หมายถึง มีความเข้าใจเกี่ยวกับกระบวนการซื้อหรือจ้าง มากที่สุด

4 หมายถึง มีความเข้าใจเกี่ยวกับกระบวนการซื้อหรือจ้าง มาก

3 หมายถึง มีความเข้าใจเกี่ยวกับกระบวนการซื้อหรือจ้าง ปานกลาง

2 หมายถึง มีความเข้าใจเกี่ยวกับกระบวนการซื้อหรือจ้าง น้อย

1 หมายถึง มีความเข้าใจเกี่ยวกับกระบวนการซื้อหรือจ้าง น้อยที่สุด

มีเกณฑ์ในการแปลผลคะแนน ดังนี้ (Best, 1981)

คะแนนเฉลี่ย	แปลผล
4.21 – 5.00	มากที่สุด
3.41 – 4.20	มาก
2.61 – 3.40	ปานกลาง
1.81 – 2.60	น้อย
1.00 - 1.80	น้อยที่สุด

การสร้างและตรวจคุณภาพเครื่องมือ โดยการศึกษาเอกสาร และงานวิจัยที่เกี่ยวข้องเพื่อกำหนดเป็นประเด็นคำถาม หลังจากนั้นนำแบบสอบถามที่ได้ไปปรึกษาผู้ทรงคุณวุฒิเพื่อหาความสอดคล้องของเนื้อหาและวัตถุประสงค์ (IOC) หลังจากนั้นทำการปรับปรุงแก้ไขตามคำแนะนำและนำไปใช้ทดลองกับประชากรที่ไม่ใช่กลุ่มตัวอย่าง จำนวน 30 คน ที่ เพื่อวิเคราะห์หาค่าความเชื่อมั่นของแบบสอบถาม โดยวิธีสัมประสิทธิ์อัลฟ่าของครอนบาค (บุญชม ศรีสะอาด, 2545) ได้ค่าความเชื่อมั่นของครอนบาค .679 (รายละเอียดในภาคผนวก)

ขั้นตอนการดำเนินการวิจัย

1. ศึกษาความเข้าใจของบุคลากรที่เกี่ยวข้องในกระบวนการซื้อหรือจ้าง ระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 โรงพยาบาลนวมินทร์ จังหวัดกาฬสินธุ์

2. วิเคราะห์ส่วนขาดของบุคลากรเกี่ยวกับกระบวนการซื้อหรือจ้าง ระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560

3. จัดอบรมให้ความรู้บุคลากรเกี่ยวกับกระบวนการซื้อหรือจ้าง ระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560

4. จัดเวทีการซักถาม การแลกเปลี่ยนเรียนรู้ (สภากาแฟ) สัปดาห์ละ 1 ครั้ง

5. จัดเวทีการสรุปถอดบทเรียน ปัญหาอุปสรรคและแนวทางแก้ไข

6. ศึกษาความเข้าใจของบุคลากรที่เกี่ยวข้องในกระบวนการซื้อหรือจ้าง ระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 โรงพยาบาลนวมินทร์ จังหวัดกาฬสินธุ์

การวิเคราะห์ข้อมูล

การวิเคราะห์ข้อมูล การวิจัยเรื่อง การสร้างความเข้าใจของบุคลากรที่เกี่ยวข้องในกระบวนการซื้อหรือจ้าง ระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 โรงพยาบาลนวมินทร์ จังหวัดกาฬสินธุ์ ใช้สถิติ พรรณนา และสถิติ paired t – test

สรุปผล

1. ระดับความเข้าใจของบุคลากรที่เกี่ยวข้องในกระบวนการซื้อหรือจ้าง ระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.

2560 โรงพยาบาลนามน จังหวัดกาฬสินธุ์ ก่อนการดำเนินการ โดยรวมอยู่ในระดับมาก โดยข้อที่มีค่าคะแนนระดับความเข้าใจมากที่สุด ได้แก่ วิธีเฉพาะเจาะจง รองลงมา คือ อำนาจในการสั่งซื้อหรือสั่งจ้าง และ คณะกรรมการซื้อหรือจ้าง ตามลำดับ ส่วนข้อที่มีค่าคะแนนระดับความเข้าใจน้อยที่สุด ได้แก่ รายงานขอซื้อหรือขอจ้าง รองลงมาคือ วิธีคัดเลือก และ การจัดทำร่างขอบเขตของงานหรือรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุหรือแบบรูปรายการงานก่อสร้าง ตามลำดับ

2. ระดับความเข้าใจของบุคลากรที่เกี่ยวข้องในกระบวนการซื้อหรือจ้าง ระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 โรงพยาบาลนามน จังหวัดกาฬสินธุ์ หลังการดำเนินการ โดยรวมอยู่ในระดับมากที่สุด โดยข้อที่มีค่าคะแนนระดับความเข้าใจมากที่สุด ได้แก่ รายงานขอ

ซื้อหรือขอจ้าง รองลงมา คือ วิธีคัดเลือก และ การจัดทำร่างขอบเขตของงานหรือรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุหรือแบบรูปรายการงานก่อสร้าง ตามลำดับ ส่วนข้อที่มีค่าคะแนนระดับความเข้าใจน้อยที่สุด ได้แก่ คณะกรรมการซื้อหรือจ้าง รองลงมาคือ วิธีเฉพาะเจาะจง และ การจ่ายเงินล่วงหน้า ตามลำดับ

3. การเปรียบเทียบความเข้าใจของบุคลากรที่เกี่ยวข้องในกระบวนการซื้อหรือจ้าง ระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 โรงพยาบาลนามน จังหวัดกาฬสินธุ์ ก่อนและหลังการดำเนินการ พบว่าโดยรวมและรายข้อทุกข้อ มีความแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05 โดยที่ หลังดำเนินการ มีระดับความเข้าใจของบุคลากรมากกว่าก่อนดำเนินการ

ตารางที่ 1 การเปรียบเทียบความเข้าใจของบุคลากรที่เกี่ยวข้องในกระบวนการซื้อหรือจ้าง ระเบียบ

กระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 โรงพยาบาลนามน จังหวัดกาฬสินธุ์ ก่อนและหลังการดำเนินการ

รายการ	ก่อนทดลอง		หลังทดลอง		df	t	p-value	95%CI	
	ค่าเฉลี่ย	S.D.	ค่าเฉลี่ย	S.D.				lower	upper
1. การจัดทำร่าง	3.32	0.65	4.68	0.48	30	-7.182	.000	-1.74011	-.96957
2. รายงานขอซื้อหรือขอจ้าง	3.26	1.06	4.77	0.43	30	-6.556	.000	-1.98845	-1.04381
3. คณะกรรมการซื้อหรือจ้าง	3.74	0.63	4.35	0.49	30	-3.450	.002	-.97574	-.25007
4. วิธีการซื้อหรือจ้าง	3.39	0.62	4.65	0.49	30	-6.789	.000	-1.63651	-.87961
5. วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป	3.42	0.92	4.58	0.50	30	-5.101	.000	-1.62620	-.69638
6. วิธีตลาดอิเล็กทรอนิกส์	3.65	0.91	4.55	0.51	30	-4.215	.000	-1.34088	-.46557
7. วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์	3.39	0.67	4.52	0.51	30	-5.479	.000	-1.54984	-.70823
8. วิธีสอบราคา	3.58	0.76	4.45	0.51	30	-4.227	.000	-1.29177	-.45016
9. วิธีคัดเลือก	3.29	1.01	4.71	0.46	30	-6.149	.000	-1.89075	-.94796
10. วิธีเฉพาะเจาะจง	3.94	0.73	4.42	0.50	30	-2.908	.007	-.82365	-.14409
11. การจ้างออกแบบรวมก่อสร้าง	3.42	0.50	4.58	0.50	30	-6.445	.000	-1.52927	-.79331
12. เกณฑ์การพิจารณาคัดเลือก	3.61	0.80	4.48	0.51	30	-4.227	.000	-1.29177	-.45016
13. อำนาจในการสั่งซื้อหรือสั่งจ้าง	3.87	0.88	4.48	0.51	30	-3.143	.004	-1.01110	-.21471
14. การจ่ายเงินล่วงหน้า	3.52	0.63	4.42	0.50	30	-4.546	.000	-1.30898	-.49747
รวม	3.52	0.34	4.55	0.16	30	-11.572	.000	-1.19818	-.83869

อภิปรายผล

ระดับความเข้าใจของบุคลากรที่เกี่ยวข้องในกระบวนการซื้อหรือจ้าง ระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 โรงพยาบาลนวมิน จังหัดกาฬสินธุ์ ก่อนการดำเนินการโดยรวมอยู่ในระดับมากที่สุด โดยข้อที่มีค่าคะแนนระดับความเข้าใจมากที่สุด ได้แก่ วิธีเฉพาะเจาะจง รองลงมา คือ อำนาจในการสั่งซื้อหรือสั่งจ้าง และ คณะกรรมการซื้อหรือจ้าง ตามลำดับ ส่วนข้อที่มีค่าคะแนนระดับความเข้าใจน้อยที่สุด ได้แก่ รายงานขอซื้อหรือขอจ้าง รองลงมาคือ วิธีคัดเลือก และ การจัดทำร่างขอบเขตของงานหรือรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุหรือแบบรูปรายการงานก่อสร้าง ตามลำดับ สอดคล้องกับการศึกษาของ ณัฐดำนันท์ ยอดเมืองชัย (2562) พบว่าพระราชบัญญัติที่ใช้บังคับใหม่มักก่อให้เกิดปัญหาและอุปสรรคต่อกระบวนการในการจัดซื้อจัดจ้างและประสิทธิภาพของระบบการจัดซื้อจัดจ้าง ซึ่งมีระเบียบการปฏิบัติที่ยุ่งยากซับซ้อนหลายขั้นตอน ขาดความคล่องตัว ไม่มีความยืดหยุ่น ไม่สามารถแก้ไขปัญหาเร่งด่วนได้ ประกอบกับเจ้าหน้าที่ขาดความรู้ความเข้าใจและขาดความชำนาญเชี่ยวชาญเกี่ยวกับกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้างตามระเบียบที่กำหนด และสอดคล้องกับการศึกษาของ แต่หลังจากการสร้างความรู้ความเข้าใจของบุคลากรที่เกี่ยวข้องในกระบวนการซื้อหรือจ้าง ระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 โรงพยาบาลนวมิน จังหัดกาฬสินธุ์ แล้วพบว่า ระดับความเข้าใจของบุคลากรที่เกี่ยวข้องในกระบวนการซื้อหรือจ้าง ระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 โรงพยาบาลนวมิน จังหัดกาฬสินธุ์ หลังการดำเนินการโดยรวมอยู่ในระดับมากที่สุด โดยข้อที่มีค่าคะแนนระดับความเข้าใจมากที่สุด ได้แก่ รายงานขอซื้อหรือขอจ้าง

รองลงมา คือ วิธีคัดเลือก และ การจัดทำร่างขอบเขตของงานหรือรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุหรือแบบรูปรายการงานก่อสร้าง ตามลำดับ ส่วนข้อที่มีค่าคะแนนระดับความเข้าใจน้อยที่สุด ได้แก่ คณะกรรมการซื้อหรือจ้าง รองลงมาคือ วิธีเฉพาะเจาะจง และ การจ่ายเงินล่วงหน้าตามลำดับ และการเปรียบเทียบความเข้าใจของบุคลากรที่เกี่ยวข้องในกระบวนการซื้อหรือจ้าง ระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 โรงพยาบาลนวมิน จังหัดกาฬสินธุ์ ก่อนและหลังการดำเนินการ พบว่า โดยรวมและรายข้อทุกข้อ มีความแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05 โดยที่ หลังดำเนินการมีระดับความเข้าใจของบุคลากรมากกว่าก่อนดำเนินการทั้งนี้เนื่องจากได้มีการศึกษาความเข้าใจของบุคลากรที่เกี่ยวข้องในกระบวนการซื้อหรือจ้าง ระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 โรงพยาบาลนวมิน จังหัดกาฬสินธุ์ วิเคราะห์ส่วนขาด จัดอบรมให้ความรู้บุคลากรเกี่ยวกับกระบวนการซื้อหรือจ้าง ระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 โดยเฉพาะการจัดเวทีการซักถาม การแลกเปลี่ยนเรียนรู้ (สภากาแฟ) สัปดาห์ละ 1 ครั้ง และมีการสรุปถอดบทเรียน ปัญหาอุปสรรคและแนวทางแก้ไข ตามแนวคิดการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ (ประพนธ์ ผาสุขยัต, 2549) เพื่อแบ่งปันความรู้ ทักษะและประสบการณ์ซึ่งกันและกัน โดยบุคคลมีความสมัครใจที่จะให้บุคคลอื่นเข้าถึงความรู้ ประสบการณ์ หรือความเชี่ยวชาญที่ตนเองมี หรือเป็นการนำเอาความรู้ที่มีอยู่ในองค์กร มาผ่านกระบวนการทางสังคมเพื่อเผยแพร่ให้กับผู้อื่นทั้งภายในและภายนอกองค์กร ซึ่งการแลกเปลี่ยนเรียนรู้จะประกอบไปด้วยการถ่ายทอดความรู้ที่ตนเองมีให้กับบุคคลอื่นได้เข้าใจ และรับหรือดูดซึมความรู้จากผู้อื่นมาเป็นของตน

ข้อเสนอแนะ

ข้อเสนอแนะที่ได้จากงานวิจัย

ในการพัฒนาความรู้ความเข้าใจของบุคลากรเกี่ยวกับกระบวนการซื้อหรือจ้าง ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 ควรเริ่มจากการศึกษาความเข้าใจของบุคลากรที่เกี่ยวข้องในกระบวนการซื้อหรือจ้าง ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 โรงพยาบาลมณีน จังหวัดกาฬสินธุ์ วิเคราะห์ส่วนขาด จัดอบรมให้ความรู้บุคลากรเกี่ยวกับ

กระบวนการซื้อหรือจ้าง ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 โดยเฉพาะการจัดเวทีการซักถาม การแลกเปลี่ยนเรียนรู้ (สภากาแฟ) สัปดาห์ละ 1 ครั้ง ตลอดจนมีการสรุปถอดบทเรียน ปัญหาอุปสรรคและแนวทางแก้ไข

ข้อเสนอแนะจากการวิจัยครั้งต่อไป

ควรศึกษาผลจากการดำเนินงานของบุคลากรเกี่ยวกับกระบวนการซื้อหรือจ้าง ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพในการบริหารจัดการต่อไป

เอกสารอ้างอิง

- กมล เดชศิริ. (2551). รูปแบบการบริหารงานพัสดุที่เหมาะสมสำหรับองค์การบริหารส่วนจังหวัดปัตตานี. ขอนแก่น: มหาวิทยาลัยขอนแก่น.
- เดือนเพ็ญ ศังฆะฤทธิ์. (2521). การจัดการงานพัสดุ (commodity management). วารสารพัฒนาชุมชน, 8(4), 35.
- ปรีชา จำปารัตน์และไพศาล ชัยมงคล. (2520). การบริหารพัสดุ: ทฤษฎีและปฏิบัติ. กรุงเทพฯ: ไทยวัฒนาพานิช.
- วันจันทร์ จันทะโคตร. (2554). ปัญหาและอุปสรรคการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีการสอบราคาด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ขององค์การบริหารส่วนตำบล ในอำเภอขลุง จังหวัดจันทบุรี. ขอนแก่น: มหาวิทยาลัยขอนแก่น.
- วารี แวนแก้ว. (2561). ความเป็นมาเกี่ยวกับกฎหมาย ระเบียบการจัดซื้อจัดจ้าง. สืบค้น 20 มกราคม 2562, จาก <http://supply.rid.go.th/e-learning/index.php/2018-07-08-09-40-06/2-uncategorised/23-2018-07-14-03-45-00>
- ศรัณย์พร ณ ศรีโต. (2554). การบริหารงานพัสดุของเทศบาลตำบลในเขตอำเภอเมืองขอนแก่น จังหวัดขอนแก่น. ขอนแก่น: มหาวิทยาลัยขอนแก่น.
- สำนักงานงบประมาณ. (2529). คู่มือการบริหารพัสดุ. กรุงเทพฯ: สถาบันฝึกอบรมและปรับปรุงการบริหารสำนักงานงบประมาณ.
- สุรพล นิติไกรพจน์. (2560). พระราชบัญญัติจัดซื้อจัดจ้างฉบับใหม่ รวมศูนย์อำนาจอาจส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจ. สืบค้น 20 พฤศจิกายน 2561, จาก <https://www.isranews.org/isranews-article>
- อัจจิมา ฉัตรแก้ว. (2555). ปัญหาทางกฎหมายเกี่ยวกับการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น. กรุงเทพฯ: มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์.
- พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พุทธศักราช 2560
- ณัฐดนันท์ ยอดเมืองชัย. (2560). ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 การประชุมวิชาการระดับชาติ PULINET 2019 โดย สำนักหอสมุด มหาวิทยาลัยบูรพา และหน่วยงานห้องสมุดมหาวิทยาลัยส่วนภูมิภาค (PULINET) 9-10 มกราคม 2562
- ประพนธ์ ฝาสุขยี่ด. (2548). การจัดการความรู้ ฉบับมือใหม่หัดขับ. พิมพ์ครั้งที่ 2. กรุงเทพฯ: ไยใหม่.
- นิชกุลธิด์ โสภาสวรรณ์, วิศรา เหล่าบุรุษ. (2556) ประสิทธิภาพการบริหารงานตามกรอบแนวคิดของไคเคิร์ธที่มีต่อประสิทธิภาพในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์. วารสารบัณฑิตศึกษา มหาวิทยาลัยราชภัฏพิบูลสงคราม ปีที่ 7 ฉบับที่ 2 กรกฎาคม – ธันวาคม 2556